

Na osnovu tačke c) stava (1) člana 41., a u vezi s članovima 18. i 19. Ustava Srednjobosanskog kantona ("Službene novine Srednjobosanskog kantona", broj: 1/97, 5/97, 6/97, 2/98, 7/98 – ispravka teksta, 8/98, 10/2000, 8/03, 2/04 i 14/04.), Skupština Srednjobosanskog kantona, na XXIX. sjednici održanoj 22. oktobra 2013. godine, donosi

## **Z A K O N**

### **O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU SREDNJOBOSANSKOG KANTONA <sup>1</sup>**

#### **POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE**

##### Član 1.

##### **(Predmet Zakona)**

Ovim zakonom određuje se pojam i predmet javno-privatnog partnerstva, definira se javno tijelo, javni i privatni partner i drugi osnovni pojmovi, utvrđuju se cilj i načela, te se uređuju modeli javno-privatnog partnerstva u Srednjobosanskom kantonu (u daljnjem tekstu: Kanton), planiranje i pripremanje, postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva u oblastima koje su u nadležnosti Kantona i općina na području Kantona, prava i obaveze javnih i privatnih partnera, nadležnosti organa koji će obavljati poslove javno-privatnog partnerstva (u daljnjem tekstu: organ), pravna zaštita, kao i druga pitanja značajna za javno-privatno partnerstvo.

##### Član 2.

##### **(Definiranje pojma i predmeta javno-privatno partnerstvo)**

(1) Javno-privatno partnerstvo (u daljnjem tekstu: JPP), u smislu ovoga zakona, jeste dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera, koji podrazumijeva oblik zadovoljavanja određenih javnih potreba preko projekata JPP-a.

(2) Predmet JPP-a je izgradnja, rekonstrukcija, upravljanje i održavanje kapaciteta za zadovoljavanje javnih potreba u svim oblastima javnoga partnera.

(3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe, niti isključivo koncesija za privredno korištenje općega ili drugog dobra.

(4) Osnovna obilježja JPP-a su sljedeća:

a) Privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu projektiranja, građenja i / ili rekonstrukcije javne infrastrukture i / ili građevine od javnog interesa, uključujući građenje i / ili rekonstrukciju javnih informacijsko-komunikacijskih sistema, preuzimajući pri tome i jednu ili više obaveza kao što su finansiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog partnera, ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preduvjeta za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti, ili pružanje krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera, uključujući pružanje usluga upravljanja informacijsko-komunikacijskim sistemima od javnog interesa, odnosno pružanja javnih usluga krajnjim korisnicima na izgrađenim informacijsko-komunikacijskim sistemima.

b) U zamjenu za preuzete obaveze, javni partner može na privatnog partnera prenijeti određena stvarna prava i / ili privatnom partneru dodijeliti koncesiju i / ili privatnom partneru plaćati naknadu u novcu.

---

<sup>1</sup> Zakon objavljen u "Službenim novinama Srednjobosanskog kantona", broj 13/13 od 6. decembra 2013. godine

c) Svaki od partnera preuzima odgovornost za rizik na koji može utjecati, ili je odgovornost podijeljena, a s ciljem optimalnog upravljanja rizikom tokom trajanja projekta JPP-a, uz ostalo i korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnoga partnera, kao i razmjenom umijeća i znanja između javnog i privatnoga partnera.

### Član 3. (Cilj Zakona)

Cilj ovoga zakona jeste omogućiti transparentan, nediskriminirajući i jasan pravni okvir u zakonom određenom postupku utvrđivanja uvjeta pod kojima domaća i strana privatna pravna lica mogu realizirati projekte JPP-a s javnim partnerima u Kantonu.

### Član 4. (Načela)

U provedbi ovoga zakona javni partner dužan je poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo tržišnog nadmetanja, načelo efikasnosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo srazmjernosti, načelo transparentnosti, načelo slobode ugovaranja i načelo zaštite okoliša.

### Član 5. (Osnovni pojmovi)

Pojedini pojmovi, u smislu ovoga zakona, imaju sljedeća značenja:

a) **Projekt** je niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju utvrđenim redoslijedom radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog perioda i određenih finansijskih sredstava.

b) **Projekt JPP-a** je projekt koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji, na osnovu procedure opisane u poglavlju V. ovoga zakona koju provodi Komisija, odobravaju nadležna tijela utvrđena ovim zakonom.

c) **Ugovorno javno-privatno partnerstvo** je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

d) **Ugovor o JPP-u** je osnovni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera, ili javnog partnera i privrednog društva posebne namjene (u daljnjem tekstu: DPN), kojim se u svrhu provedbe projekata JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana.

e) **Statusno javno-privatno partnerstvo** je oblik JPP-a zasnovan na suvlasničkom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu, koje je nosilac provedbe projekta JPP-a.

f) **DPN** je privredno društvo koje može osnovati privatni partner u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i / ili provedbe projekta JPP-a.

g) **Javno tijelo** je Kanton, ili općina s područja Kantona (u daljnjem tekstu: jedinica lokalne samouprave), ustanova čiji je osnivač Kanton ili jedinica lokalne samouprave, kao i privredno društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona ili jedinice lokalne samouprave.

h) **Javni partner** je:

1) jedno javno tijelo ili više javnih tijela koje s privatnim partnerom ili DPN-om sklapa ugovor,

2) jedno javno tijelo ili više javnih tijela koje je s privatnim partnerom suvlasnički povezano u zajedničkom privrednom društvu.

i) **Privatni partner** je domaće ili strano privatno pravno lice koje je odabrano na osnovu provedenog postupka javne nabavke i koje s javnim partnerom sklapa ugovor o JPP-u, ili u tu svrhu osniva DPN, ili s javnim partnerom zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom privrednom društvu.

j) **Postupak izbora privatnog partnera** je postupak javne nabavke određen propisima kojima se uređuje područje javne nabavke ili postupak davanja koncesije određen propisima kojima se uređuje područje koncesija ako provedba projekta JPP-a podrazumijeva davanje koncesije.

k) **Konsultant** je jedno i / ili više fizičkih i / ili pravnih lica koje posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.

## **POGLAVLJE II. UGOVORNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO**

### **Član 6.**

#### **(Ugovor o JPP-u)**

(1) Ugovorno javno-privatno partnerstvo je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

(2) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s tim da taj period ne može biti kraći od pet, a niti duži od trideset godina, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog perioda sklopi novi ugovor, uz izbor privatnog partnera u skladu s odredbama člana 19. ovoga zakona.

(3) Vlada Srednjobosanskog kantona (u daljnjem tekstu: Vlada Kantona), na prijedlog Komisije, donosi pravilnik o sadržaju ugovora o JPP-u.

### **Član 7.**

#### **(Upisivanje sklopljenih ugovora o JPP-u)**

Komisija će pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u, u smislu člana 22. ovoga zakona, propisati pravila kojima će se odrediti postupak upisivanja sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u (u daljnjem tekstu: Registar), kao i sadržaj i obim elemenata sklopljenih ugovora o JPP-u dostupnih javnosti, pridržavajući se pri tome propisa o zaštiti intelektualnog vlasništva, ličnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne.

### **Član 8.**

#### **(Primjena pravilnika**

#### **o nadzoru provedbe projekata JPP-a)**

U svrhu primjene pravilnika o nadzoru provedbe projekata JPP-a, iz stava (1) člana 23. ovoga zakona, javni partner, privatni partner ili DPN dužni su za vrijeme trajanja ugovornoga odnosa dostaviti Komisiji, na njezin zahtjev, ovjerenu kopiju sljedećih dokumenata:

- a) ugovore koji uređuju finansijske odnose;
- b) akt o osnivanju DPN-a;
- c) ugovore o stjecanju i prenošenju prava vlasništva, prava građenja i drugih stvarnih prava;
- d) ugovore o pružanju usluga (instalacija, implementacija, integracija i održavanje informacijsko-komunikacijskih sistema te druge usluge);
- e) ugovore o izvođenju radova (građenja, rekonstrukcije i proširenja te ostalih srodnih radova);
- f) ugovore o pružanju usluga (savjetovanja, projektiranja, upravljanja, održavanja i drugih usluga);
- g) ugovore o osiguranju od rizika (police osiguranja);
- h) ostale ugovore i pravne akte po potrebi.

### **Član 9.**

#### **(Privredno društvo posebne namjene)**

(1) DPN može učestvovati isključivo u provođenju projekta JPP-a za čiju provedbu je osnovan.

(2) Kada privatni partner osniva DPN, javni partner ugovor o JPP-u može sklopiti s DPN-om.

(3) DPN se osniva u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava.

### **POGLAVLJE III. STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO**

#### **Član 10.**

##### **(Zajedničko privredno društvo)**

(1) Statusno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a koji se zasniva na suvlasničkom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu koje je nosilac provedbe projekta JPP-a, pri čemu se taj odnos između javnog i privatnog partnera u zajedničkom društvu može zasnovati na osnivačkim ulozima u novoosnovanom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem privrednom društvu.

(2) Zajedničko privredno društvo kao nosilac provedbe projekta JPP-a iz stava (1) ovoga člana na nivou Kantona može se osnovati samo na osnovu prethodnog odobrenja Vlade Kantona, a na nivou jedinice lokalne samouprave na osnovu prethodnog odobrenja nadležnog općinskog vijeća.

(3) Na zajedničko privredno društvo primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava, kao i odredbe ugovora o ortaštvu.

#### **Član 11.**

##### **(Ugovor o ortaštvu)**

(1) Ako javno tijelo namjerava provesti projekt JPP-a na način utvrđen članom 10. ovoga zakona, primjenjuju se kriteriji u skladu s odredbama članova od 19. do 21. Zakona.

(2) Nakon provedenoga postupka izbora privatnog partnera, javno tijelo i izabrani privatni partner sklapaju ugovor o ortaštvu, kojem je cilj uspostava zajedničkog privrednog društva iz člana 10. ovoga zakona, a u svrhu provedbe projekta JPP-a.

### **POGLAVLJE IV. PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a TE DAVANJE U ZAKUP JAVNOGA DOBRA**

#### **Član 12.**

##### **(Davanje u zakup javnoga dobra)**

Nadležni organ javnog tijela može dati u zakup imovinu javnog dobra ili njen dio na određeni vremenski period u skladu s odredbama Zakona o obligacionim odnosima, a ugovorne strane su obavezne sklopiti pisani ugovor kojim će definirati međusobna prava i obaveze.

#### **Član 13.**

##### **(Planiranje projekata JPP-a)**

(1) Sva kantonalna ministarstva i nadležne službe jedinice lokalne samouprave dužni su izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan predlaganja provedbe projekata JPP-a na način određen ovim zakonom.

(2) Vlada Kantona i općinski načelnik prije isteka tekuće kalendarske godine utvrđuju listu projekata koji se u narednoj kalendarskoj godini planiraju realizirati kroz oblike JPP-a, koja se objavljuje na njihovoj web-stranici.

(3) U srednjoročnom planu provedbe JPP projekata navode se privredne i druge oblasti iz resora nadležnog ministarstva, odnosno jedinice lokalne samouprave u kojima se planiraju projekti JPP-a, naziv i kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, javni objekti koji će se graditi, odnosno javne djelatnosti koje će se obavljati na osnovu JPP-a, planirani rashodi za JPP-projekte te procjena očekivane koristi od projekata JPP-a.

(4) Sva kantonalna ministarstva i nadležne službe jedinice lokalne samouprave dužni su prije isteka tekuće godine izraditi godišnji plan provedbe JPP-projekata iz svoje nadležnosti za narednu kalendarsku godinu, kao sastavni dio svoga godišnjega programa rada. Taj godišnji plan mora biti u skladu sa srednjoročnim planom provedbe JPP-projekata, a sadrži naročito:

- a) planirani broj provedbe JPP-projekata;
- b) naziv i kratki opis JPP-projekta;
- c) svrha i cilj projekta;
- d) snov i predloženi modeli JPP-a;
- e) rokovi na koji se pojedini JPP-projekti planiraju dati;
- f) podjela prava i obaveza između javnog i privatnog partnera, uz procjenu očekivane koristi za konkretne JPP-projekte.

#### Član 14.

##### **(Pripremanje projekata JPP-a)**

(1) Nadležni organ javnog tijela u svakom konkretnom slučaju utvrđuje, odgovarajućim aktom, opredijeljenost za uspostavljanje partnerstva s privatnim sektorom. Odluku o opredijeljenosti uspostavljanja JPP-a javno tijelo donosi na osnovu studije opravdanosti projekta.

(2) Studija opravdanosti projekta obavezno sadrži:

- a) kratak opis projekta;
- b) ekonomske i finansijske pokazatelje projekta, uključujući uporednu analizu troškova javnog sektora s troškovima koje bi javni sektor imao u provođenju toga projekta u slučaju klasičnog budžetskog finansiranja u predviđenom vremenskom periodu;
- c) neophodna finansijska sredstva iz Budžeta Srednjobosanskog kantona (u daljnjem tekstu: kantonalni Budžet) ili budžeta jedinice lokalne samouprave, odnosno neophodna finansijska sredstva koja trebaju osigurati ustanove ili preduzeća u njihovom vlasništvu;
- d) pravni status vlasništva projekta;
- e) rizike realizacije projekta;
- f) ostale potrebne elemente.

(3) Saglasnost na odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti Kantona daje Vlada Kantona na prijedlog resornoga ministarstva.

(4) Saglasnost na odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave daje općinsko vijeće na prijedlog općinskog načelnika.

(5) S ciljem utvrđivanja tržišnog interesa potencijalnih privatnih partnera za učestvovanjem u provedbi projekata preko JPP-a, javna tijela mogu objaviti javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta s privatnim partnerom koji će svojim sredstvima finansirati provedbu toga projekta. Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenoga projekta preko JPP-a objavljuje se na web-stranici javnoga partnera.

## **POGLAVLJE V. POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA I PROVEDBE PROJEKATA JPP-a**

#### Član 15.

### **(Predlaganje projekata JPP-a)**

(1) Javna tijela iz ovoga zakona ovlaštena su isključivo preko nadležnog resornog kantonalnog ministarstva (u daljnjem tekstu: resorno ministarstvo), odnosno preko nadležne općinske službe za upravu (u daljnjem tekstu: općinska služba) predlagati provedbu projekata JPP-a na način utvrđen odredbama ovoga zakona i podzakonskih akata zasnovanih na ovom zakonu.

(2) Ova odredba ne isključuje mogućnost da JPP-projekte predlažu poslovni sektor, odnosno privredne komore i asocijacije poslovnoga sektora.

(3) Komisija ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta u skladu s pravilnikom o kriterijima ocjenjivanja i odobravanja projekata JPP-a, kojom se utvrđuju stručni kriteriji ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta.

(4) Vlada Kantona, na prijedlog Komisije, donosi pravilnik o kriterijima ocjenjivanja i odobravanja projekata JPPP-a.

(5) Javno tijelo je, na način utvrđen stavovima (1), (2) i (3) člana 14. ovoga zakona, dužno Komisiji dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju propisanu pravilnikom iz stava (3) ovoga člana ako taj prijedlog projekta ima obilježja JPP-a opisana u stavu (1) člana 2. ovoga zakona.

(6) Osim toga, javno tijelo dužno je dostaviti Komisiji:

a) saglasnost kantonalnog Ministarstva finansija, odnosno saglasnost nadležne službe lokalne samouprave o usklađenosti prijedloga projekta s budžetskim projekcijama i planovima te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o finansijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta;

b) mišljenje resornoga ministarstva o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti, a od službe lokalne samouprave mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta s planovima razvojne politike te jedinice lokalne samouprave.

(7) Nadležna tijela iz stava (4) ovoga člana dužna su traženu saglasnost, odnosno mišljenje dostaviti javnom tijelu u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga projekta.

(8) Ako javno tijelo ne otkloni eventualno utvrđene nedostatke u roku od 60 dana od dana prijema, smatra se da je odustalo od prijedloga projekta.

### **Član 16.**

#### **(Odobranje provedbe predloženoga projekta JPP-a)**

(1) Na osnovu ocjene ispunjenosti svih kriterija propisanih pravilnikom iz stava (3) člana 15. ovoga zakona, Komisija donosi odluku o odobravanju provedbe predloženoga projekta prema nekom od modela JPP-a, u roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta i cjelokupne popratne dokumentacije iz stava (4) člana 15. ovoga zakona. Prilikom ocjene zaprimljenoga prijedloga projekta i popratne dokumentacije, Komisija naročito ocjenjuje:

a) opravdanost projekta;

b) opravdanost primjene modela javno-privatnog partnerstva.

(2) Na osnovu odluke Komisije iz stava (1) ovoga člana, prijedlog projekta stječe status projekta JPP-a.

(3) Odluku o provedbi projekta prema nekom od modela JPP-a javno tijelo donosi isključivo na osnovu odluke iz stava (1) ovoga člana.

(4) Ako javno tijelo iz stava (3) ovoga člana u roku od 60 dana od dana zaprimanja odluke iz stava (1) ovoga člana ne pokrene postupak izbora privatnoga partnera, odluka se stavlja van snage te se za taj prijedlog projekta mora ponovno pokrenuti postupak, u skladu s odredbama člana 15. ovoga zakona.

## Član 17.

### **(Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)**

(1) Prije pokretanja postupka izbora privatnoga partnera, javno tijelo koje je donijelo odluku iz stava (3) člana 16. ovoga zakona dužno je Komisiji dostaviti na ocjenjivanje i odobrenje ovjerenu kopiju dokumentacije za nadmetanje, sa svim prilogima utvrđenim stavovima (3) i (4) člana 15. ovoga zakona.

(2) Komisija donosi odluku o usklađenosti dokumentacije s odobrenim projektom JPP-a u roku koji ne može biti dulji od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stava (1) ovoga člana.

(3) Javno tijelo postupak izbora privatnoga partnera može pokrenuti samo na osnovu odluke Komisije iz stava (2) ovoga člana.

(4) Ako se ponavlja postupak izbora privatnoga partnera pokrenut na osnovu odluke Komisije iz stava (2) ovoga člana, dokumentacija za nadmetanje iz stava (1) ovoga člana mora se dostaviti Komisiji na ponovno ocjenjivanje i odobrenje, u skladu s odredbama ovoga člana.

## Član 18.

### **(Postupak izbora privatnoga partnera)**

(1) Postupak izbora privatnoga partnera provodi se u skladu s propisima i kriterijima kojima se uređuje područje javne nabavke, uz primjenu odgovarajućih odredbi ovoga zakona. Javni poziv za izbor privatnoga partnera objavljuje se u "Službenim novinama Srednjobosanskog kantona", dnevnim novinama dostupnim na području Federacije Bosne i Hercegovine, kao i na službenoj web-stranici Vlade Kantona.

(2) Osim kriterija utvrđenih stavom (1) ovoga člana, dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati i sljedeće elemente:

- a) prijedlog ugovora o JPP-u;
- b) uputstva za izradu finansijskoga modela JPP projekta;
- c) diskontnu stopu;
- d) prijedlog tabele podjele rizika.

(3) Ako provedba projekta JPP-a podrazumijeva davanje koncesije, postupak izbora privatnoga partnera provodi se u skladu s propisima kojima se uređuje postupak davanja koncesije, uz odgovarajuću primjenu člana 9. ovoga zakona.

## Član 19.

### **(Sklopanje ugovora o JPP-u)**

(1) Nadležno javno tijelo dužno je prije donošenja odluke o izboru privatnoga partnera dostaviti Komisiji na odobrenje konačni prijedlog ugovora o JPP-u, uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio, kao i saglasnost Ministarstva finansija, odnosno nadležne općinske službe za upravu na konačni prijedlog ugovora.

(2) Komisija je dužna u roku od 30 dana od dana zaprimanja konačnoga nacrtu ugovora donijeti odluku o saglasnosti na tekst prijedloga ugovora iz stava (1) ovoga člana, koju utvrđuje na osnovu ocjene usklađenosti konačnoga prijedloga ugovora, s dokumentacijom za nadmetanje i odredbama pravilnika iz stava (3) člana 6. ovoga zakona.

(3) Odluku iz stava (2) ovoga člana, s cjelokupnom dokumentacijom, Komisija dostavlja Vladi Kantona, odnosno općinskom načelniku koji, na prijedlog Komisije, donosi rješenje o saglasnosti na konačni prijedloga ugovora o JPP-u.

(4) Ugovor o JPP-u na nivou Kantona može biti sklopljen isključivo na osnovu naprijed navedenoga rješenja Vlade Kantona, a na nivou jedinice lokalne samouprave ugovor o JPP-u može biti sklopljen samo na osnovu rješenja općinskoga načelnika i saglasnosti općinskoga

vijeća na konačni prijedloga ugovora. Ti akti se objavljuju u "Službenim novinama Srednjobosanskog kantona", kao i službenim glasilima općina.

(5) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u kojima se mijenjaju prava i obaveze ugovornih strana potrebno je provesti postupak u skladu s odredbama ovoga člana.

#### Član 20.

##### **(Postupak izbora konsultanta)**

Javno tijelo postupak izbora konsultanta provodi u skladu s propisima kojima se uređuje područje javne nabavke.

#### Član 21.

##### **(Izračunavanje neta sadašnje vrijednosti)**

(1) U primjeni kriterija iz stavova (1) i (2) člana 18. ovoga zakona, pod cijenom se podrazumijeva neto sadašnja vrijednost (u daljnjem tekstu: NSV) koja se odnosi na diskontirani iznos novčanog toka u ugovorenom roku trajanja projekta JPP-a.

(2) Za izračunavanje NSV-a projekta JPP-a primjenjuje se diskontna stopa.

(3) Javno tijelo koje pokreće postupak javne nabavke za izbor privatnoga partnera, u dokumentaciji za nadmetanje određuje diskontnu stopu koju su ponuđači dužni koristiti kod izračunavanja NSV-a u tom postupku.

#### Član 22.

##### **(Registar ugovora o JPP-u)**

(1) Javni partner obavezan je dostaviti Komisiji sklopljeni ugovor o JPP-u, sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga, u roku koji će komisija propisati pravilnikom iz stava (2) ovoga člana. Sklopljeni ugovor o JPP-u, sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar koji vodi Komisija.

(2) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra iz stava (1) ovoga člana objavljuje se u "Službenim novinama Srednjobosanskog kantona".

(3) Pravilnikom iz stava (2) ovoga člana odredit će se ovlaštena lica za pristup Registru iz stava (1) ovoga člana te obim prava pristupa podacima iz Registra, u skladu s posebnim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu.

(4) Registar iz stava (1) ovoga člana javan je.

#### Član 23.

##### **(Nadzor nad provedbom projekata JPP-a)**

(1) U skladu s odredbama pravilnika o nadzoru provedbe projekata JPP-a koji, na prijedlog Komisije, donosi Vlada Kantona, resorno ministarstvo, odnosno općinska služba za upravu prati provedbu projekta JPP-a, odnosno obavlja njegov nadzor. Komisija ima pravo praćenja, odnosno stručnog uvida i / ili nadzora u provedbi projekata JPP-a.

(2) Pravilnikom iz stava (1) ovoga člana propisuju se prava i obaveze javnog i privatnog partnera u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a.

## **POGLAVLJE VI. KOMISIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO**

#### Član 24.

##### **(Osnivanje i sastav Komisije)**

(1) Vlada Kantona osniva Komisiju za javno-privatno partnerstvo, kao stalno radno tijelo Vlade Kantona, iz reda stručnjaka iz područja prava, ekonomije, tehničkih struka i drugih



odgovarajućih struka srodnih JPP-u, koja u okviru nadležnosti Kantona svoje funkcije obavlja kao stručno i nezavisno tijelo.

(2) Komisija se sastoji od pet članova, koji između sebe biraju predsjednika, a čiji ukupni broj odražava nacionalnu strukturu Kantona, od kojih su dva člana promjenjiva koje, također, imenuje Vlada Kantona na prijedlog općinskoga vijeća lokalne zajednice na čijem se području nalazi projekt JPP-a.

(3) Komisija iz stava (1) ovoga člana imenuje se na četiri godine uz mogućnost reizbora članova.

(4) Postupak izbora članova Komisije iz stava (1) ovoga člana provodi Vlada Kantona preko Komisije za izbor, u skladu s odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 12/10; u daljnjem tekstu: Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima). Osim općih uvjeta predviđenih Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima, utvrđuju se posebni standardi i kriteriji koje trebaju ispunjavati kandidati za imenovanje, i to:

a) VSS – VII stepen – mašinski fakultet (odsjek za mašinski proizvodni inženjering, odsjek za energetiku, procesnu tehniku i okolinsko inženjersvo, odsjek za tehnologiju drveta); arhitektonski fakultet (odsjek za urbanizam i prostorno planiranje); elektrotehnički fakultet (odsjek za elektroenergetiku); građevinski fakultet (odsjek za konstrukcije, odsjek za geodeziju); saobraćajni fakultet (odsjek za cestovni saobraćaj); šumarski fakultet (odsjek za šumarstvo); rudarsko-geološko-građevinski fakultet (rudarski odsjek, geološki odsjek, građevinski odsjek, odsjek bušotinska eksploatacija mineralnih sirovina, odsjek sigurnosti i pomoći); ekonomski fakultet (odsjek ekonomije) ili pravni fakultet, odnosno visoko obrazovanje drugog ciklusa bolonjskog sistema studiranja (300 ECTS-bodova) odgovarajuće struke i smjera, s kontinuitetom u struci i smjeru u oboma ciklusima; mašinske struke (odsjek za mašinski proizvodni inženjering, odsjek za energetiku, procesnu tehniku i okolinsko inženjersvo, odsjek za tehnologiju drveta); arhitektonske struke (odsjek za urbanizam i prostorno planiranje); građevinske struke (odsjek za konstrukcije, odsjek za geodeziju); elektrotehničke struke (odsjek za elektroenergetiku); saobraćajne struke (odsjek za cestovni saobraćaj); šumarske struke (odsjek za šumarstvo); rudarsko-geološko-građevinske struke (rudarski odsjek, geološki odsjek, građevinski odsjek, odsjek bušotinska eksploatacija mineralnih sirovina, odsjek sigurnosti i pomoći); ekonomske struke (odsjek ekonomije) ili pravne struke;

b) najmanje pet godina radnoga staža u struci.

(5) Komisija ima sekretara Komisije kojeg imenuje Vlada Kantona posebnim rješenjem, kojem se utvrđuje vrsta i iznos naknade za rad. Postupak izbora provodi Vlada Kantona preko Komisije za izbor, u skladu s odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima. Osim općih uvjeta predviđenih Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima, utvrđuju se posebni standardi i kriteriji koje trebaju ispunjavati kandidati za imenovanje, i to:

a) VSS – VII stepen – pravni fakultet, najmanje prvog ciklusa bolonjskog sistema studiranja (180 ECTS-bodova);

b) najmanje jedna godina radnog iskustva u struci.

(6) Za obavljanje određenih stručnih poslova u provođenju JPP-a, Komisija može, uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, prema potrebi, angažirati stručna, savjetodavna, te specijalizirana tijela ili eksperte za ekonomsko-finansijsku, pravnu ili tehničku oblast.

## Član 25.

### (Nadležnosti Komisije)

Komisija obavlja sljedeće poslove:

- a) provodi postupak ocjenjivanja i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, te dokumentacije za nadmetanje, kao i konačnih nacрта ugovora, u skladu s odredbama ovoga zakona;
- b) donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Komisije, propisanih članovima od 16. do 18. ovoga zakona i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovoga zakona;
- c) formira i vodi Registar;
- d) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovoga zakona i propisa donesenih na osnovu ovoga zakona;
- e) obavlja stručni uvid, prati i / ili obavlja nadzor nad provedbom projekata JPP-a, u skladu s članom 23. ovoga zakona;
- f) predlaže ovlaštenim predlagačima izmjene i dopune ovoga zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu;
- g) u saradnji s drugim nadležnim tijelima, organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike u skladu s pravilnikom koji će se naknadno donijeti, a odnosi se na educiranje učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a;
- h) saraduje s domaćim naučno-istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama, u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a u Kantonu;
- i) promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje s drugim srodnim tijelima, organizacijama i institucijama ovlaštenim za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a;
- j) obavlja i druge poslove u skladu s odredbama ovoga zakona;
- k) donosi poslovnik.

#### Član 26.

##### **(Sredstva za rad Komisije)**

- (1) Sredstva za rad i obavljanje poslova iz djelokruga Komisije osiguravaju se u kantonalnom Budžetu.
- (2) Komisiji pripada naknada koju, na prijedlog Ministarstva privrede, određuje Vlada Kantona.
- (3) Sredstva za rad i ostvarivanje nadležnosti Komisije Vlada Kantona će osigurati u kantonalnom Budžetu na posebnoj poziciji Ministarstva privrede.

#### Član 27.

##### **(Način rada i odlučivanja Komisije)**

- (1) Komisija odluke donosi na sjednicama većinom glasova. Ni jedan član Komisije ne može biti suzdržan od glasanja. Komisija može punovažno odlučivati ako sjednici prisustvuju najmanje tri člana od ukupnog broja od pet članova Komisije, od kojih je jedan predsjednik ili lice koje predsjednik ovlasti. Odluka Komisije je važeća ako su za nju glasala najmanje dva stalna člana i najmanje jedan promjenjivi član Komisije.
- (2) Predsjednik Komisije iz stava (1) ovoga člana ovlašten je:
  - a) upravljati i koordinirati radom te davati radna zaduženja članovima Komisije;
  - b) sazivati sjednice Komisije koje se održavaju najmanje jednom mjesečno i predsjedavati im;
  - c) sastavljati dnevni red za svaku sjednicu, koji može biti dopunjen na sjednici;
  - d) potpisati sve odluke i druge akte Komisije.
- (3) Ako je predsjednik Komisije odsutan ili nije u mogućnosti obavljati svoju dužnost, zamjenjuje ga član Komisije iz stava (1) ovoga člana, sa istim ovlaštenjima.

(4) Komisija svoje odluke i druge akte donosi na način utvrđen odredbama članova od 16. do 18. ovoga zakona, kao i drugim odredbama Zakona koje se odnose na rad Komisije.

(5) Komisija, na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti, može preispitati svoje odluke u sljedećim slučajevima:

a) ako je utvrđena bitna promjena u činjenicama na kojima je bila zasnovana odluka, a koja bi značajno utjecala na donošenje drugačije odluke da je bila poznata u vrijeme donošenja te odluke;

b) ako je utvrđeno da je odluka zasnovana na netačnim ili lažnim dokumentima.

(6) Sekretar Komisije vodi zapisnike sa sjednica Komisije, dostavlja odluke Komisije nadležnim tijelima, vodi i ažurira Registar ugovora i arhivu Komisije te obavlja stručne, administrativne i druge tehničke poslove koje mu povjeri predsjednik Komisije.

#### Član 28.

##### **(Način izvještavanja)**

(1) Komisija za svoj rad odgovara Vladi Kantona.

(2) Komisija dva puta godišnje podnosi Vladi Kantona pisani izvještaj o radu Komisije. Izvještaj sadrži podatke o podnesenim prijedlozima provedbe projekata JPP-a; odluke Komisije, s prijedlogom rješenja Vlade Kantona, uz kraće obrazloženje; pregled sklopljenih ugovora iz Registra o JPP-u; upite, sa stručnim mišljenjem Komisije; te druge podatke o radu Komisije.

(3) Vlada Kantona najmanje jednom godišnje izvještava Skupštinu Kantona o provedbi projekata JPP-a.

### **POGLAVLJE VII. PRAVNA ZAŠTITA**

#### Član 29.

##### **(Pravna zaštita**

##### **u postupku izbora privatnoga partnera)**

Pravna zaštita u postupku izbora privatnoga partnera provodi se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, kojim se uređuje područje javne nabavke.

#### Član 30.

##### **(Primjena odredaba**

##### **Zakona o upravnom postupku)**

(1) Na postupke koje u okviru svojih nadležnosti utvrđenih ovim zakonom provode Komisija i druga nadležna tijela utvrđena članovima od 16. do 18. ovoga zakona, primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku.

(2) Rješenja i zaključci Komisije, odnosno Vlade Kantona te nadležnoga izvršnog tijela općinske službe za upravu i drugih tijela iz stava (1) ovoga člana konačni su u upravnom postupku i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

#### Član 31.

##### **(Spor o nadležnosti)**

U slučaju spora o nadležnosti iz JPP-a između Kantona i / ili lokalne samouprave, Vlada Kantona, na prijedlog Komisije, imenuje posebnu zajedničku komisiju, od tri člana, čija je odluka konačna i obavezujuća.

#### Član 32.

##### **(Način rješavanja sporova)**

(1) Za rješavanje sporova između stranaka koji nastaju na osnovu ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan sud prema sjedištu javnoga partnera.

(2) Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera iz stava (1) ovoga člana primjenjuju se propisi Bosne i Hercegovine.

## **POGLAVLJE VIII. PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Član 33.**

#### **(Pokretanje prekršajnog postupka)**

Ako Komisija ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je odredbe ovoga zakona povrijedio javni partner, privatni partner ili DPN, podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

### **Član 34.**

#### **(Novčane kazne)**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner, privatni partner ili DPN:

a) ako javni partner, privatni partner ili DPN ne dostave Komisiji zatraženu dokumentaciju (član 8. ovoga zakona);

b) ako javno tijelo postupi suprotno odlukama Komisije i rješenjima Vlade Kantona, odnosno lokalne samouprave (članovi od 16. do 18. ovoga zakona);

c) ako javni partner ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku Komisiji sklopljeni ugovor o JPP-u, sa svim dodacima i izmjenama (član 22. ovoga zakona);

d) ako javni partner, privatni partner ili DPN nisu na zahtjev resornog ministarstva, odnosno lokalne samouprave ili Komisije omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a (član 23. ovoga zakona);

e) ako javni partner postupi suprotno odredbama članova 10. i 11. ovoga zakona.

(2) Za prekršaje iz stava (1) ovoga člana kaznit će se odgovorno lice javnoga tijela, privatnoga partnera ili DPN-a novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 3.000,00 KM.

### **Član 35.**

#### **(Zastara)**

(1) Prekršajni postupak ne može se pokrenuti ni voditi:

a) nakon što prođe jedna godina od dana kada je izvršen prekršaj za koji je propisana novčana kazna u iznosu do 3.000,00 KM;

b) nakon što prođu dvije godine od dana kada je izvršen prekršaj za koji je propisana novčana kazna u iznosu većem od 3.000,00 KM.

(2) Apsolutna zastara nastupa kada protekne dvostruko vrijeme od dana počinjenog prekršaja određenog stavom (1) ovoga člana.

## **POGLAVLJE IX. ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 36.**

#### **(Donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata)**

(1) Vlada Kantona će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona, na prijedlog Ministarstva privrede, imenovati Komisiju u skladu s odredbama članova od 24. do 28. ovoga zakona.

(2) Komisija će u roku od 30 dana od dana imenovanja donijeti pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora JPP-a iz člana 22. ovoga zakona.

(3) Vlada Kantona će, na prijedlog Komisije, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti:

- a) pravilnik o kriterijima ocjenjivanja i odobravanja projekata JPP-a iz stava (4) člana 15. ovoga zakona;
- b) pravilnik o sadržaju ugovora o JPP-u iz stava (3) člana 6. ovoga zakona;
- c) pravilnik o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz člana 23. ovoga zakona;
- d) pravilnik o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz tačke g) člana 25. ovoga zakona.

#### Član 37.

#### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Srednjobosanskog kantona".

Broj: 01-02-439/13

31. oktobra 2013.

Travnik

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE

Josip Kvasina, s. r.