

Na temelju članka 15. i članka 26. e) Ustava Hercegbosanske županije („Narodne novine Hercegbosanske županije br. 03/96), a u svezi s člankom 98. Poslovnika o radu Skupštine Hercegbosanske županije („Narodne novine Hercegbosanske županije br. 08/03, 14/03,06/05, 11/06 i 05/08) Skupština Hercegbosanske županije na sjednici održanoj dana _____ 2016 godine, donosi

ZAKON
O JAVNO - PRIVATNOM PARTNERSTVU

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Članak 1.
(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se određuje pojam i predmet javno-privatnog partnerstva, definira javno tijelo, javni i privatni partner i drugi temeljni pojmovi, utvrđuje cilj i načela, određuje sadržaj ugovora i uređuju modeli javno-privatnog partnerstva u Hercegbosanskoj županiji (u daljem tekstu: Županija), planiranje i pripremanje, postupak predlaganja, odobravanja, provedbe, praćenja i nadzora projekata javno-privatnog partnerstva u oblastima koje su u nadležnosti Županije, i općina na području Županije, prava i obaveze javnih i privatnih partnera, određivanja nadležnosti tijela koja će obavljati poslove javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: tijelo), pravna zaštita, te druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.

Članak 2.
(Definiranje pojma i predmeta javno-privatnog partnerstva)

(1) Javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: JPP), u smislu ovoga Zakona je dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera koji podrazumjeva oblik zadovoljavanja određenih javnih potreba putem projekata JPP-a.

(2) Predmet JPP-a je izgradnja, rekonstrukcija, upravljanje i održavanje kapaciteta za zadovoljavanje javnih potreba u svim oblastima javnog partnera.

(3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe, kao niti isključivo koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.

(4) Temeljna obilježja JPP-a su sljedeća:

a) privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu projektiranja, gradnje i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture i/ili građevine od javnog interesa, uključujući gradnju i/ili rekonstrukciju javnih informacijsko-komunikacijskih sustava, preuzimajući pri tome i jednu ili više obaveza kao što su financiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog partnera ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preduvjeta za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti ili pružanje krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera, uključujući pružanje usluga upravljanja informacijsko-komunikacijskim sustavima od javnog interesa, odnosno pružanja javnih usluga krajnjim korisnicima na izgrađenim informacijsko-komunikacijskim sustavima,

b) u zamjenu za preuzete obaveze, javni partner može na privatnog partnera prenijeti određena stvarna prava i/ili privatnom partneru dodijeliti koncesiju i/ili privatnom partneru plaćati naknadu u novcu,

c) svaki od partnera preuzima odgovornost za rizik kojim može učinkovitije upravljati ili je odgovornost podijeljena, s ciljem optimalnog upravljanja rizikom tijekom trajanja projekta JPP-a, uz

ostalo i korištenjem upravljačkih, tehničkih, financijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, kao i razmjenom umijeća i znanja između javnog i privatnog partnera.

Članak 3.

(Cilj)

Cilj ovog Zakona je omogućiti transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir u zakonom određenom postupku utvrđivanja uvjeta, pod kojima domaće i strane privatne pravne osobe mogu realizirati projekte JPP-a sa javnim partnerima u Županiji.

Članak 4.

(Načela)

(1) Procedure odabira privatnog partnera provode se sukladno načelima jednakog tretmana, transparentnosti, proporcionalnosti, međusobnog priznanja, zaštite javnog interesa, zaštite prava osoba, slobode natjecanja i zaštite okoliša i održivog razvoja.

(2) Načela iz stavka (1) ovog članka imaju slijedeće značenje:

a) „jednak tretman“ podrazumijeva zabranu bilo kakve diskriminacije po bilo kojoj osnovi koja nije objektivno opravdana i kao takva zakonom propisana i utvrđena u javnom i općem interesu;

b) „transparentnost“ podrazumijeva da javno tijelo koje namjerava izvršiti odabir privatnog partnera za određene projekte, te namjere javno objavi, da bi se osigurali uvjeti za neometano natjecanje;

c) „proporcionalnost“ podrazumijeva da svaka mjera, koja se poduzme za odabir privatnog partnera, bude nužna i odgovarajuća za postizanje traženog cilja, da ima što manji utjecaj na ekonomsku aktivnost i da se tijekom procedura ne nameću pretjerani, nepotrebni i nesrazmjerni tehnički, profesionalni ili financijski uvjeti;

d) „međusobno priznanje“ podrazumijeva da javno tijelo prihvaća tehničke standarde, stručne kvalifikacije i certifikate koji se koriste u državama članicama Europske unije;

e) „zaštita javnog interesa“ podrazumijeva da pri odlučivanju o odobravanju projekata treba uzeti u obzir:

- potrebu financiranja od strane privatnog partnera u cilju umanjenja ekonomskog opterećenja ili financijskog udjela javnog tijela,

- potrebu korisnika za poboljšanje usluga,

- potrebu za korištenjem posebnih znanja i iskustava;

f) „zaštita prava osobe“ podrazumijeva da odluke o odabiru privatnog partnera trebaju biti opravdane i otvorene za sudsko preispitivanje sukladno zakonu;

g) „princip slobodnog nadmetanja“ podrazumijeva da poziv na dostavu ponuda mora sadržavati jednake uvjete i objektivne kriterije, kako bi se osigurali uvjeti da u postupku odabira privatnog partnera sudjeluje maksimalan broj ponuđača koji su u stanju realizirati projekt, kao i da se spriječi stvaranje monopola;

h) „princip zaštite okoliša i održivog razvoja“ podrazumijeva da se kod planiranja i realizacije projekata u obzir uzima zaštita prirodnog i povijesnog okruženja, da bi se za naredne generacije očuvali ekološki balans i prirodni resursi.

Članak 5. (Temeljni pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

(1) *Projekt* čini niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju utvrđenim redoslijedom radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog razdoblja i određenih financijskih sredstava.

(2) *Projekt JPP-a* je projekt koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji na temelju procedure opisane u Poglavlju V ovog Zakona, koju provodi Povjerenstvo, odobravaju nadležna tijela utvrđena ovim Zakonom.

(3) *Ugovorno javno-privatno partnerstvo* je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

(4) *Ugovor o JPP-u* je temeljni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera ili javnog partnera i gospodarskog društva posebne namjene (u daljem tekstu: DPN), kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana.

(5) *Statusno javno-privatno partnerstvo* je oblik JPP-a zasnovan na suvlasničkom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom gospodarskom društvu, koje je nositelj provedbe projekta JPP-a.

(6) *Društvo posebne namjene* (u daljnjem tekstu: DPN) je gospodarsko društvo koje osniva odabrani ponuditelj u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a.

(7) *Javno tijelo* je Županija ili općina sa područja Županije (u daljem tekstu: jedinica lokalne samouprave), ustanove čiji je osnivač Županija ili jedinica lokalne samouprave, kao i gospodarsko društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Županije ili jedinice lokalne samouprave.

(8) *Javni partner* je:

- a) jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom ili DPN-om sklapa ugovor
- b) jedno ili više javnih tijela koje je sa privatnim partnerom suvlasnički povezano u zajedničkom gospodarskom društvu.

(9) *Privatni partner* je domaća ili strana privatna pravna osoba, fizička osoba ili fizička osoba registrirana za obrtničku djelatnost, koja je odabrana temeljem provedenog postupka utvrđenog ovim Zakonom i koja s javnim partnerom sklapa ugovor o JPP ili u tu svrhu osniva DPN ili s javnim partnerom zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom gospodarskom društvu.

(10) *Postupak izbora privatnog partnera* je postupak propisan ovim zakonom.

(11) *Samoinicijativna ponuda* je ponuda inicirana od privatnog partnera prije objave plana projekata koji se planiraju realizirati kroz oblike JPP.

(12) *Konzultant* je jedna i/ili više fizičkih i/ili pravnih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.

(13) *Povjerenstvo za javno-privatno partnerstvo* (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) je stalno radno tijelo koje, stručno i neovisno, ocjenjuje i odobrava projekte JPP-a i vodi registar istih, a imenuje ga Vlada Županije, iz reda stručnjaka srodnih JPP-u sukladno ovom Zakonu.

POGLAVLJE II - UGOVORNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Članak 6. (Ugovor o JPP-u)

(1) *Ugovorno javno-privatno partnerstvo* je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

(2) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s tim da to razdoblje ne može biti kraće od pet, a niti duže od trideset godina, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog razdoblja sklopi novi ugovor uz izbor privatnog partnera, u skladu sa odredbama članka 16. ovog Zakona.

(3) Ugovor o JPP obavezno sadrži:

- a) naziv i sjedište ugovornih strana,
- b) prava i obaveze javnog i privatnog partnera kao ugovornih strana,
- c) svrhu i predmet ugovora,
- d) jasnu identifikaciju rizika i podjelu rizika između javnog i privatnog partnera,
- e) jamstvo za izvršenje ugovora,
- f) način i uvjete osiguranja financijske konstrukcije projekta, kao i uvjete pod kojim financijske institucije mogu sudjelovati u projektu,
- g) minimalne standarde koji će se primijeniti tijekom projektiranja, standarde prostora, kvalitetu usluge, kao i druge zahtjeve za kvalitetnu provedbu projekta,
- h) način plaćanja, te uvjete za određivanje i usklađivanje naknada,
- i) obveznici, porezne obveze i porezna davanja,
- j) potpunu transparentnost i obvezu javnog partnera na objavu podataka koji se odnose na vođenje JPP projekta,
- k) pravo javnog partnera na nadzor tijekom provedbe projekta i realizacije ugovora,
- l) učestalost, oblik i način revizije ugovora
- m) vrijeme trajanja, kao i uvjete za obavljanje ugovora,
- n) prijenos prava i obveza na treću stranu,
- o) definiranje vlasništva po prestanku ugovora,
- p) sankcije i naknade za neispunjenje ugovornih obaveza,
- q) uvjete za raskid ugovora i postupak u slučaju raskida ugovora prije datuma prestanka utvrđenog ugovora,
- r) ugovorne kazne i naknadu štete,
- s) način rješavanja sporova,
- t) mjere za omogućavanje financiranja projekta,
- u) opis događaja koji se smatraju višom silom,
- v) zaštita povjerljivih podataka,
- w) ostale elemente bitne za predmet JPP-a.

Članak 7.

(Upis sklopljenih ugovora o JPP-u)

Povjerenstvo će Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP, u smislu članka 23. ovog Zakona, propisati pravila kojim će se odrediti postupak upisa sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u (u daljem tekstu: Registar), kao i sadržaj i obim javnosti dostupnih elemenata sklopljenih ugovora o JPP-u, pridržavajući se pri tom propisa o zaštiti intelektualnog vlasništva, osobnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne.

Članak 8.

(Gospodarsko društvo posebne namjene)

(1) Društvo posebne namjene (u daljnjem tekstu: DPN) je gospodarsko društvo koje osniva odabrani ponuditelj u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a. DPN može isključivo obavljati djelatnosti koje imaju za cilj provedbu projekta JPP-a za koji je osnovan.

(2) Kada privatni partner osniva DPN, javni partner ugovor o JPP-u može sklopiti s DPN-om.

(3) DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje, upravljanje i poslovanje gospodarskih društava.

(4) DPN se obvezno upisuje u sudski registar.

POGLAVLJE III - STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Članak 9.

(Zajedničko gospodarsko društvo)

(1) Statusno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a koji se temelji na suvlasničkom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom gospodarskom društvu koje je nositelj provedbe projekta JPP-a, pri čemu se taj odnos između javnog i privatnog partnera u zajedničkom društvu može zasnovati na osnivačkim ulozima, koji mogu biti izraženi u stvarima, pravima i novcu, u novoosnovanom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem gospodarskom društvu.

(2) Zajedničko gospodarsko društvo kao nositelj provedbe projekta JPP-a iz stavka (1) ovog članka na nivou Županije, može se osnovati samo na temelju prethodnog odobrenja Skupštine županije, a na nivou jedinice lokalne samouprave, temeljem prethodnog odobrenja nadležnog općinskog vijeća.

(3) Na zajedničko gospodarsko društvo primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje gospodarskih društava, kao i odredbe ugovora o ortaštvu.

Članak 10.

(Ugovor o ortaštvu)

(1) Kad javno tijelo projekt JPP-a namjerava provesti na način utvrđen prethodnim člankom, primjenjuju se kriteriji u skladu sa odredbama čl. 18.-22. Zakona.

(2) Nakon provedenog postupka izbora privatnog partnera, javno tijelo i izabrani privatni partner sklapaju ugovor o ortaštvu, kojem je cilj uspostava zajedničkog gospodarskog društva iz članka 9. ovog Zakona, a u svrhu provedbe projekta JPP-a.

POGLAVLJE IV - PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a

Članak 11.

(Planiranje projekata JPP)

(1) Sva ministarstva Županije i nadležne službe jedinice lokalne samouprave, dužni su izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan predlaganja provedbe potencijalnih projekata JPP-a, na način određen ovim Zakonom.

(2) Vlada Županije, i Općinski načelnik prije isteka tekuće kalendarske godine utvrđuju listu projekata, koji se u narednoj kalendarskoj godini planiraju realizirati kroz oblike JPP, koja se objavljuje na njihovoj web-stranici.

(3) U srednjoročnom planu provedbe JPP projekata navode se gospodarske i druge oblasti iz resora nadležnog ministarstva, odnosno jedinice lokalne samouprave, u kojima se planiraju projekti JPP-a, naziv i kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, javni objekti koji će se graditi, odnosno javne djelatnosti koje će se obavljati na osnovu JPP-a, planirani rashodi za JPP projekte, procjena očekivane koristi od projekata JPP-a.

(4) Sva ministarstva Županije i nadležne službe jedinice lokalne samouprave dužni su prije isteka tekuće godine, izraditi godišnji plan provedbe JPP projekata iz svoje nadležnosti za narednu kalendarsku godinu, kao sastavni dio njihovog godišnjeg programa rada. Ovaj godišnji plan mora biti u skladu sa srednjoročnim planom provedbe JPP projekata, a sadrži naročito:

- a) planirani broj provedbe JPP projekata,
- b) naziv i kratki opis JPP projekata,
- c) svrha i cilj projekata,
- d) pravno utemeljenje i predložene modele JPP-a,
- e) vremenski period na koji se pojedini JPP projekti planiraju dati,
- f) podjela prava i obaveza između javnog i privatnog partnera, uz procjenu očekivane koristi za konkretne JPP projekte.

Članak 12.

(Pripremanje projekata JPP)

(1) Nadležni organ javnog tijela, u svakom konkretnom slučaju, utvrđuje odgovarajućim aktom opredjeljenost za uspostavljanje partnerstva sa privatnim sektorom. Odluku o opredjeljenosti uspostavljanja JPP javno tijelo donosi temeljem studije opravdanosti projekta.

(2) Studija opravdanosti projekta obavezno sadrži:

- a) kratak opis projekta,
- b) ekonomske i financijske pokazatelje projekta, uključujući uporednu analizu troškova javnog sektora sa troškovima koje bi javni sektor imao u provedbi tog projekta, u slučaju klasičnog proračunskog financiranja, u predviđenom vremenskom razdoblju.
- c) neophodna financijska sredstva iz proračuna Županije ili jedinice lokalne samouprave, odnosno neophodna financijska sredstva, koja trebaju osigurati ustanove ili poduzeća u njihovom vlasništvu,
- d) pravni status vlasništva projekta,
- e) rizike realizacije projekta, kao i
- f) druge potrebne elemente

(3) Suglasnost na Odluku o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti Županije daje Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

Suglasnost na Odluku o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave daje Općinsko Vijeće na prijedlog Općinskog načelnika.

(4) U cilju utvrđivanja tržišnog interesa potencijalnih privatnih partnera za sudjelovanjem u provedbi projekata putem JPP-a, javna tijela mogu objaviti Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta sa privatnim partnerom, koji će svojim sredstvima financirati provedbu tog projekta. Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta putem JPP-a objavljuje se na web-stranici javnog partnera.

Članak 13.

(Predlaganje projekata JPP-a)

(1) Javna tijela iz ovog Zakona su ovlaštena isključivo putem nadležnog resornog ministarstva Županije (u daljem tekstu: resorno ministarstvo), odnosno putem nadležne općinske službe za upravu (u daljem tekstu: općinska služba), predlagati provedbu projekata JPP-a na način utvrđen odredbama ovog Zakona i podzakonskih akata temeljenih na ovom Zakonu.

(2) Privatni partner, također ima pravo predlagati (inicirati) projekte JPP putem resornog ministarstva, odnosno nadležne općinske službe za upravu.

(3) U slučaju da privatni partner nadležnom organu javnog tijela podnese prijedlog/ inicijativu za projekt JPP koji nije planiran, isti procjenjuje postojanje javnog interesa za taj projekt JPP i potrebu realizacije tog projekta po jednom od modela JPP-a.

(4) Prilikom procjene prijedloga iz prethodnog stavka uzima se u obzir, naročito:

a) da li postoji hitnost pružanja usluga uspostavljanja infrastrukture za javnu upotrebu ili izuzetno velikog javnog interesa ili javne potrebe.

b) da li predloženi projekt JPP može biti ostvaren samo u slučaju ako se koristi proces projektiranja, metodologija ili koncept inženjeringa na koji predlagatelj/inicijator ponude ima isključiva prava.

(5) Temeljem prijedloga (inicijative) iz stavka (2) ovoga članka i procjene resornog ministarstva, odnosno nadležne općinske službe za upravu iz stavka (3) ista će uputiti prijedlog (inicijativu) javnom tijelu na razmatranje. Ukoliko javno tijelo prihvati procjenu nadležnog organa i inicijativu privatnog partnera postupak će se smatrati pokrenutim sukladno stavku (1) ovog članka.

(6) Privatni partner koji je uputio prijedlog (inicijativu) za projekt JPP, prilikom konačnog izbora ima pravo na 10% preferencijalne prednosti pri bodovanju, u odnosu na druge privatne partnere.

(7) Povjerenstvo ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kojom se utvrđuju stručni kriteriji ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta.

(8) Vlada na prijedlog Povjerenstva donosi Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a.

(9) Javno tijelo je, na način utvrđen člankom 12. stavak (1), (2) i (3) ovog Zakona, dužno Povjerenstvu dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju propisanu Uredbom iz stavka (24) ovog članka, ukoliko taj prijedlog projekta ima obilježja JPP-a opisana u članku 2. stavak (1) ovog Zakona.

(10) Pored toga javno tijelo je dužno dostaviti Povjerenstvu:

a) suglasnost Ministarstva financija Hercegbosanske županije (u daljem tekstu: Ministarstvo financija) odnosno suglasnost nadležne službe lokalne samouprave o usklađenosti prijedloga projekta s proračunskim projekcijama i planovima, te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o financijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta,

b) mišljenje resornog ministarstva o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti, a od službe lokalne samouprave mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta s planovima razvojne politike te jedinice lokalne samouprave.

(11) Povjerenstvo iz stavka (7) ovog članka dužno je traženu suglasnost, odnosno mišljenje, dostaviti javnom tijelu u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga projekta.

(12) Ukoliko javno tijelo ne otkloni mišljenjem Povjerenstva utvrđene nedostatke u roku od 60 dana od dana prijema, smatra se da je odustalo od prijedloga projekta.

Članak 14.

(Odobrovanje provedbe predloženog projekta JPP-a)

(1) U roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta i cjelokupne popratne dokumentacije iz članka 13. stavak (7), Povjerenstvo temeljem ocjene o ispunjenosti svih kriterija propisanih Uredbom iz članka 13. stavak (8) ovog Zakona, donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a. Prilikom ocjene zaprimljenog prijedloga projekta i popratne dokumentacije, Povjerenstvo naročito ocjenjuje:

- a) opravdanost projekta i
- b) opravdanost primjene modela javno-privatnog partnerstva.

(2) Na temelju Odluke Povjerenstva iz prethodnog stavka, prijedlog projekta stječe status projekta JPP-a.

(3) Javno tijelo odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a donosi isključivo temeljem Odluke iz stavka (1) ovog članka.

(4) Ukoliko javno tijelo iz stavka (3) ovog članka u roku od 60 dana od dana zaprimanja Odluke iz stavka (1) ovog članka ne pokrene postupak izbora privatnog partnera, Odluka se stavlja van snage, te se za isti prijedlog projekta mora ponovno pokrenuti postupak, u skladu sa odredbama članka 13. ovog Zakona.

Članak 15.

(Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)

(1) Javno tijelo koje je donijelo odluku iz članka 14. stavak (3) ovog Zakona, prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera, dužno je Povjerenstvu na ocjenu i odobrenje dostaviti ovjerenu presliku dokumentacije za nadmetanje sa svim priložima utvrđenim u članku 13. stavak (10) i (11) ovog Zakona.

(2) Povjerenstvo donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a u roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stavka (1) ovog članka.

(3) Javno tijelo postupak izbora privatnog partnera može pokrenuti samo temeljem odluke Povjerenstva iz stavka (2) ovog članka.

(4) Ukoliko se postupak izbora privatnog partnera, pokrenut odlukom Povjerenstva iz stavka (2) ovog članka ponavlja, dokumentacija za nadmetanje iz stavka (1) ovog članka se mora dostaviti Povjerenstvu na ponovnu ocjenu i odobrenje, u skladu sa odredbama ovog članka.

Članak 16.

(Postupak izbora privatnog partnera)

(1) Postupak izbora privatnog partnera provodi se javnim natječajem u skladu sa odredbama ovog Zakona i Uredbe o mjerilima i kriterijima za izbor privatnog partnera (članak 36. stavak 3.e). Natječaj za

izbor privatnog partnera objavljuje se u službenim glasilima Županije i jedinice lokalne samouprave kad se radi o projektima lokalne samouprave, dnevnim novinama dostupnim na području Federacije BiH, kao i na službenoj web stranici Vlade Županije i službenoj stranici lokalne samouprave za projekte lokalne samouprave.

(2) Pored kriterija utvrđenih Uredbom o mjerilima i kriterijima za izbor privatnog partnera (članak 36. stavak 3.e), dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati i sljedeće elemente:

- a) prijedlog ugovora o JPP-u,
- b) nuputak za izradu financijskog modela JPP projekta,
- c) diskontnu stopu,
- d) prijedlog tabele podjele rizika.

(3) Ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva davanje koncesije, postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa ovim Zakonom, uz primjenu propisa kojima se uređuje postupak davanja koncesije.

Članak 17.

(Prigovor na izbor privatnog partnera)

Prigovor na izbor najpovoljnijeg privatnog partnera za provedbu projekta JPP može se podnijeti nadležnom Povjerenstvu u roku od 15 dana od dana prijema obavijesti.

Protiv odluke Povjerenstva nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

Članak 18.

(Zaključivanje ugovora o JPP-u)

(1) Ugovor o JPP zaključuje se u pisanom obliku i na određeno vrijeme i provodi se sukladno propisima Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Hercegbosanske županije.

(2) Ugovor o JPP se može zaključiti samo uz suglasnost nadležnog Povjerenstva i nadležnog ministarstva financija/službe za financije lokalne uprave, kao i mišljenje nadležnog pravobranitelja.

(3) Nadležno javno tijelo dužno je, prije donošenja Odluke o izboru privatnog partnera, dostaviti Povjerenstvu na odobrenje konačni nacrt ugovora o JPP-u, uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio, kao i suglasnost Ministarstva financija, odnosno nadležne općinske službe za upravu na konačni nacrt ugovora.

(4) Povjerenstvo je dužno u roku od 30 dana od dana zaprimanja konačnog nacrta ugovora, donijeti Odluku o suglasnosti na tekst nacrta ugovora iz stavka (2) ovog članka, koju utvrđuje na temelju ocjene o usklađenosti konačnog nacrta ugovora s dokumentacijom za nadmetanje i odredbama Uredbe iz članka 36. stavak (3) a) ovog Zakona.

(5) Odluku iz stavka (4) ovog članka sa cjelokupnom dokumentacijom Povjerenstvo dostavlja Vladi, odnosno Općinskom načelniku, koji na prijedlog Povjerenstva donosi odluku o davanju suglasnosti na konačni nacrt ugovora o JPP-u.

(6) Ugovor o JPP-u na razini Županije može biti sklopljen isključivo temeljem naprijed navedene odluke Vlade, a na nivou jedinice lokalne samouprave ugovor o JPP-u može biti sklopljen samo temeljem odluke Općinskog načelnika i suglasnosti Općinskog vijeća na konačni nacrt ugovora. Ovi akti se objavljuju u Narodnim novinama Županije, kao i službenim glasilima općine.

(7) Ugovor se može obnoviti samo po ispunjavanju odredbi ugovora i ne može trajati vremenski duže od ugovorenog perioda.

(8) Ugovor o JPP se ne može prenijeti na drugu osobu bez prethodne suglasnosti nadležnog tijela. Opravdanost razloga za prijenos ugovora o JPP na drugu osobu, kao i ispunjavanje uvjeta za ovaj prijenos ugovora, utvrđuje nadležno tijelo.

(9) Izbor druge osobe provodi se putem javnog natječaja, temeljem provedenog postupka utvrđenog člankom 16. ovog Zakona.

(10) Prilikom razmatranja zahtjeva za suglasnost uzima se u obzir:

- a) financijsko stanje predloženog novog privatnog partnera;
- b) stručnost i sposobnost novog predloženog privatnog partnera da pruža usluge i izvršava svoje obaveze iz ugovora o JPP.

(11) Novi partner preuzima prava i obaveze prethodnog privatnog partnera.

(12) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u kojim se mijenjaju prava i obaveze ugovornih strana, potrebno je provesti postupak u skladu sa odredbama ovog članka.

Članak 19.

(Raskid ugovora o JPP)

(1) Ugovor o JPP može se raskinuti zbog neispunjenja odredbi ugovora, promijenjenih okolnosti, nemogućnosti provedbe ugovora, prekomjernog oštećenja i drugim razlozima koje utvrde partneri.

(2) Ugovor o JPP mora se raskinuti iz razloga utvrđenih općim propisima o obveznim odnosima.

(3) Ugovor o JPP može se raskinuti:

- a) ako je privatni partner nesolventan ili ako je protiv njega pokrenut stečajni postupak,
- b) ako privatni partner i javni partner ne ispune svoje obaveze iz ugovora o JPP,
- c) obostranom voljom ugovornih strana.

(4) U periodu raskidanja ugovora o JPP, od podnošenja zahtjeva za raskid ugovora do rješavanja nastalog spora upravljanje projektom JPP preuzima javni partner u cilju ispunjavanja obaveza prema javnim potrebama.

Članak 20.

(Prestanak ugovora o JPP)

Ugovor o JPP prestaje po sili Zakona:

- a) istekom ugovorenog roka;
- b) raskidom ugovora u skladu sa člankom 19. ovog Zakona;
- c) prestankom postojanja predmeta partnerstva.

Članak 21.

(Postupak izbora konzultanta)

(1) Javno tijelo postupak izbora konzultanta provodi javnim natječajem u skladu sa odredbama ovoga zakona. Prigovor na izbor najpovoljnijeg konzultanta može se podnijeti nadležnom Povjerenstvu.

(2) Protiv odluke Povjerenstva nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

Članak 22.

(Izračunavanje neto sadašnje vrijednosti)

(1) U primjeni kriterija iz članka 16. stavak (1) i (2), pod cijenom se podrazumijeva neto sadašnja vrijednost (u daljem tekstu: NSV) koja se odnosi na diskontirani iznos novčanog toka u ugovorenom roku trajanja projekta JPP-a.

(2) Za izračunavanje NSV-a projekta JPP-a primjenjuje se diskontna stopa.

(3) Javno tijelo koje pokreće postupak javne nabave za izbor privatnog partnera, u dokumentaciji za nadmetanje određuje diskontnu stopu koju su ponuđači obvezni koristiti kod izračunavanja NSV-a u tom postupku.

Članak 23.

(Registar ugovora o JPP-u)

(1) Javni partner obavezan je dostaviti Povjerenstvu sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga u roku koji će Povjerenstvo propisati Pravilnikom iz stavka (2) ovog članka. Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar koji vodi Povjerenstvo.

(2) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra donosi Ministar gospodarstva na prijedlog Povjerenstva, a objavljuje se u "Narodnim novinama Županije".

(3) Ovim Pravilnikom odredit će se ovlaštene osobe za pristup Registru i obim prava pristupa podacima iz Registra, u skladu s posebnim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu.

(4) Registar iz stavka (1) ovog članka je javan.

Članak 24.

(Nadzor nad provedbom projekata JPP-a)

(1) U skladu sa odredbama Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a koju na prijedlog Povjerenstva donosi Vlada, resorno ministarstvo, odnosno općinska služba za upravu prati provedbu projekata JPP-a i vrši njihov nadzor. Povjerenstvo također ima pravo praćenja, odnosno stručnog uvida i/ili nadzora u provedbi projekata JPP-a.

(2) Uredbom iz stavka (1) ovog članka propisuju se prava i obaveze Povjerenstva, te javnog i privatnog partnera u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a.

(3) Kada nadzor nad provedbom projekata JPP provodi nadležno Povjerenstvo, predmet nadzora utvrđen je alinejama a)-h) ovoga stavka, te u svrhu nadzora nad provedbom projekata JPP javni partner ili DPN, su dužni dostaviti nadležnom Povjerenstvu ovjerene preslike sljedećih dokumenata, odmah nakon zaključivanja ugovora o JPP:

- a) ugovor o JPP,
- b) akt o osnivanju Društva,
- c) ugovore o stjecanju i prijenosu prava vlasništva, prava gradnje i drugih stvarnih prava,
- d) ugovore o pružanju usluga (instalacija, provedba, integracija i održavanje informacijsko-komunikacijskih sustava i drugih usluga),
- e) ugovore o izvođenju radova (gradnja, rekonstrukcija, proširenje i drugi srodni radovi),
- f) ugovore o pružanju usluga savjetovanja, projektiranja, upravljanja, održavanja i drugih usluga,
- g) ugovore o osiguranju od rizika (police osiguranja),
- h) druge ugovore i pravne akte po potrebi.

(4) Ovlasti Povjerenstva utvrđene su člankom 26. ovog Zakona.

POGLAVLJE VI - POVJERENSTVO ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Članak 25.

(Osnivanje i sastav Povjerenstva)

(1) Vlada osniva Povjerenstvo za javno-privatno partnerstvo kao stalno radno tijelo Vlade, iz reda stručnjaka iz područja prava, ekonomije, tehničkih struka i drugih odgovarajućih struka srodnih JPP-u, koja u okviru nadležnosti Županije svoje funkcije obavlja kao stručno i neovisno tijelo.

(2) Povjerenstvo se sastoji od sedam (7) članova i to šest (6) stalnih koje čine predstavnici Ministarstva gospodarstva, Ministarstva financija, Ministarstva graditeljstva, obnove, prostornog uređenja i zaštite okoliša, Ministarstva znanosti, prosvjete, kulture i športa, Ministarstva rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih i Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i jednog nestalnog člana kao predstavnika svake lokalne zajednice kada se radi o predmetu na području konkretne lokalne zajednice.

(3) Povjerenstvo se imenuje na četiri (4) godine uz mogućnost reizbora članova.

(4) Povjerenstvo ima tajnika koji ne sudjeluje u odlučivanju Povjerenstva.

(5) Sredstva i naknade za rad Povjerenstva osigurava Vlada Hercegbosanske županije.

(6) Postupak izbora članova Povjerenstva za javno-privatno partnerstvo vrši Vlada Županije u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH br.12/03,34/03 i 65/13) (u daljem tekstu: Zakon).

Članak 26.

(Nadležnosti Povjerenstva)

Povjerenstvo obavlja sljedeće poslove:

- a) provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te konačnih nacрта ugovora, a sve u skladu sa odredbama ovog Zakona,
- b) donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Povjerenstva propisanih člankom 14.-17. ovog Zakona i podzakonskim propisima donesenim temeljem ovoga Zakona,
- c) utemeljuje i vodi Registar,
- d) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovoga Zakona i propisa donesenih temeljem ovog Zakona,
- e) vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provedbe projekata JPP-a, u skladu sa člankom 24. ovoga Zakona,
- f) ovlaštenim predlažaćima podnosi inicijativu za izmjene i/ili dopune ovoga Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu,
- g) u suradnji s drugim nadležnim tijelima, organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge sudionike u skladu sa uredbom o educiranju sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz članka 37. stavak (3) točka d) ovog Zakona
- h) po potrebi surađuje s domaćim i/ili stranim naučno-istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, gospodarskim i nevladinim udrugama i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unaprjeđivanja primjene modela JPP-a u Županiji,
- i) promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu surađuje s drugim srodnim tijelima, organizacijama i institucijama ovlaštenim za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a,
- j) donosi poslovnik o svom radu,

k) obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Članak 27.

(Sredstva za rad Povjerenstva)

(1) Sredstva za rad i obavljanje poslova iz djelokruga Povjerenstva osiguravaju se u Proračunu Županije.

(2) Povjerenstvu pripada naknada koju određuje Vlada Županije.

Članak 28.

(Način rada i odlučivanja Povjerenstva)

(1) Povjerenstvo odluke donosi na sjednicama većinom glasova.

(2) Ni jedan član Povjerenstva ne može biti suzdržan od glasovanja. Povjerenstvo može punovažno odlučivati ako sjednici nazoči natpolovična većina članova Povjerenstva, od kojih je jedan predsjednik ili osoba koju on ovlasti i predstavnik lokalne zajednice kada se radi o predmetu na području konkretne lokalne zajednice. Kada se radi o predmetu JPP na području konkretne lokalne zajednice, njen predstavnik ima pravo veta.

(3) Predsjednik Povjerenstva ovlašten je:

- a) upravljati i koordinirati radom, te davati radna zaduženja članovima Povjerenstva,
- b) sazivati i predsjedavati sjednicama Povjerenstva koje se održavaju najmanje jednom mjesečno,
- c) sastavljati dnevni red za svaku sjednicu,
- d) imenovati svojega zamjenika iz reda ostalih članova Povjerenstva,
- e) potpisivati sve odluke i druge akte Povjerenstva.

(4) Ako je predsjednik Povjerenstva odsutan ili nije u mogućnosti obavljati svoju dužnost, zamjenjuje ga član Povjerenstva, kojeg on odredi, sa istim ovlaštenjima.

(5) Povjerenstvo svoje odluke i druge akte donosi na način utvrđen odredbama članka 14.-17. ovog Zakona, kao i drugim odredbama Zakona koje se odnose na rad Povjerenstva.

(6) Povjerenstvo, na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti, može preispitati svoje odluke u sljedećim slučajevima:

- a) ako je utvrđena bitna promjena u činjenicama na kojima je bila utemeljena odluka, a koja bi značajno utjecala na donošenje drugačije odluke da je bila poznata u vrijeme donošenja te odluke,
- b) ako je utvrđeno da je odluka utemeljena na netočnim ili lažnim dokumentima.

(7) Tajnik Povjerenstva vodi zapisnike sa sjednica Povjerenstva, dostavlja odluke Povjerenstva nadležnim tijelima, vodi i ažurira Registar ugovora i arhivu Povjerenstva, te obavlja stručne, administrativne i druge tehničke poslove koje mu povjeri predsjednik Povjerenstva.

Članak 29.

(Način izvještavanja)

(1) Povjerenstvo za svoj rad odgovara Vladi.

(2) Povjerenstvo najmanje jednom godišnje podnosi Vladi pisano izvješće o radu Povjerenstva. Izvješće obavezno sadrži podatke o podnesenim prijedlozima provedbe projekata JPP-a; odluke

Povjerenstva sa prijedlogom rješenja Vlade, uz kraće obrazloženje; pregled zaključenih ugovora iz Registra o JPP-u; upite sa stručnim mišljenjem Povjerenstva; te druge podatke o radu Povjerenstva.

(3) Vlada Županije najmanje jednom godišnje izvještava Skupštinu Županije o provedbi projekata JPP-a.

POGLAVLJE VII - PRAVNA ZAŠTITA

Članak 30.

(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera)

Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa ovim Zakonom i u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

Član 31.

(Primjena odredbi Zakona o upravnom postupku)

(1) Na postupke koje u okviru svojih nadležnosti utvrđenih ovim Zakonom provodi Povjerenstvo i druga nadležna tijela utvrđena odredbama članka 14.-18. ovog Zakona, primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Rješenja, zaključci Povjerenstva, odnosno Vlade Hercegbosanske županije, te nadležnog Izvršnog tijela općinske službe za upravu i drugih tijela iz stavka (1) ovog članka, su konačni i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

Članak 32.

(Spor o nadležnosti)

U slučaju spora o nadležnosti iz JPP-a između Županije i/ili lokalne samouprave, Vlada Hercegbosanske županije, na prijedlog Povjerenstva, imenuje Posebno zajedničko povjerenstvo od tri člana čija je odluka konačna i obavezujuća.

Članak 33.

(Način rješavanja sporova)

(1) U slučaju spora između javnog i privatnog partnera koji nastaju na temelju ugovora o JPP-u, ako strane nisu ugovorile način mirnog rješavanja spora, provodi se postupak mirenja, u skladu sa zakonom.

(2) Postupak mirenja provodi se pred Mirovnim vijećem koje se sastoji od tri člana od kojih svaka strana predlaže po jednog člana dok se treći član bira suglasnošću obje strane iz reda priznatih stručnjaka s područja JPP.

(3) Strane u sporu mogu prihvatiti ili odbiti prijedlog Mirovnog vijeća, a ako ga prihvate, prijedlog ima pravnu snagu ugovora.

(4) Ukoliko postupak mirenja ne uspije za rješavanje sporova između javnog i privatnog partnera, stvarno i mjesno je nadležan sud prema sjedištu javnog partnera.

(5) Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera, primjenjuju se propisi Bosne i Hercegovine, Federacija Bosne i Hercegovine i Hercegbosanske županije.

POGLAVLJE VIII - PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 34.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Povjerenstvo ili drugo nadležno tijelo utvrdi povredu odredbi ovog Zakona od strane privatnog partnera ili DPN-a, podnosi nadležnom sudu za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

Članak 35.

(Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj privatni partner ili DPN:

a) Ako privatni partner ili DPN ne dostave Povjerenstvu zatraženu dokumentaciju iz članka 24. Zakona,

b) ako privatni partner ili DPN ne dostavi ili u propisanom roku ne dostavi Povjerenstvu sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima i izmjenama propisanim člankom 24. Zakona,

c) ako privatni partner ili DPN nisu na zahtjev resornog ministarstva, odnosno lokalne samouprave ili Povjerenstva omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a iz članka 24. Zakona,

(2) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorna osoba privatnog partnera ili DPN-a za prekršaje iz stavka (1) ovog članka.

(3) Novčana sredstva ostvarena naplatom novčanih kazni iz stavka (1) i (2) ovoga članka prihod su proračuna Županije.

POGLAVLJE IX - ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 36.

(Imenovanje povjerenstva, donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata)

(1) Vlada Hercegbosanske županije će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona imenovati Povjerenstvo u skladu sa odredbama članka 25.-29. ovog Zakona.

(2) Ministar gospodarstva će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora JPP-a iz članka 23. ovog Zakona.

(3) Vlada Hercegbosanske županije će na prijedlog Povjerenstva u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti:

- a) Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u iz članka 6. stavak (3),
- b) Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a iz članka 13. stavak (8),
- c) Uredbu o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz članka 24. ovog Zakona,
- d) Uredbu o educiranju sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz članka 26. točka g) ovog Zakona,
- e) Uredbu o mjerilima i kriterijima za izbor privatnog partnera.

Član 37.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Narodnim novinama Hercegbosanske županije".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegbosanska županija
Skupština Hercegbosanske županije Tomislavgrad
Broj:
Livno, 2016.g.

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE

Robert Bagarić

OBRAZLOŽENJE

PRAVNO UTEMELJENJE

Pravno utemeljenje za donošenje Zakona o javno-privatnom partnerstvu sadržano je u odredbama članka 15. Ustava HBŽ kojima su određene ovlasti Županije i članka 26. e) Ustava HBŽ kojim je utvrđeno da Skupština Županije donosi zakone i druge propise za izvršavanje Županijskih nadležnosti.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje ovog Zakona sadržani su u potrebi stvaranja transparentnog, nediskriminatomog i jasnog pravnog okvira za utvrđivanje uvjeta pod kojima domaća i strana pravna lica mogu investirati u izgradnje i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture, uključujući gradnju i/ili rekonstrukciju javnih informacijsko-komunikacijskih sistema, i/ili građevine od javnog interesa, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog partnera, ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preduvjeta za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti, ili pružanje krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera, uključujući pružanje usluga upravljanja informacijsko-komunikacijskim sistemima od javnog interesa, odnosno pružanja javnih usluga krajnjim korisnicima na izgrađenim informacijsko-komunikacijskim sistemima. Također, predloženi pravni okvir bi trebao da doprinese stimulanju ulaganja domaćeg i stranog kapitala u javni sektor radi obezbjeđenja višeg nivoa kvaliteta javnih usluga i za ekonomski razvoj Hercegovanske županije.

Financijska ograničenja javnog sektora i to kako na županijskoj tako i na lokalnoj razini u posljednjih su dvadesetak godina istaknula modele javno-privatnog partnerstva (JPP) kao rješenje za smanjenje jaza između rastuće potražnje za javnim uslugama i ograničenje dostupnih sredstava. Nastojanje da se javne građevine, posredstvom kojih se pružaju javne usluge, isporuče efikasno, nametnulo je potrebu standardizacije javnih usluga i isporuku javnih građevina na način da se zacrtani standardi isporuče uz najmanje javne troškove. Da bi se navedeno ostvarilo, potrebno je propisati postupak predlaganja i odobravanja JPP projekata zakonskim i podzakonskim aktima.

Javno-privatno partnerstvo predstavlja suradnju organa vlasti svih nivoa i drugih javnih institucija sa privatnim sektorom na području planiranja, proizvodnje, pružanja usluga, financiranja, poslovanja ili naplate javnih usluga.

Osnovni elementi javno-privatnog partnerstva su: dugotrajan odnos između partnera, način financiranja koji se u većem obimu oslanja na privatna sredstva, ali uz učešće javnih sredstava.

Javni partner je taj koji definira ciljeve gradnje ili pružanja usluga s aspekta javnog interesa, postavlja standarde gradnje, održavanja i kvaliteta usluga, rizik se prenosi na privatnog partnera, a inače bi ga snosio javni sektor, ali raspodjela rizika ovisi od slučaja do slučaja i definira se ugovorom koji se zaključuje na duži rok.

Zbog postojanja sve većih potreba za infrastrukturnim projektima pri čemu se pokazuje manjak finansijskih sredstava u Proračunu HBŽ, ukazuje se sve veća potreba za pronalaženjem dodatnih finansijskih sredstava za financiranje, izgradnju i upravljanje infrastrukturnim projektima.

Prednosti javno-privatnog partnerstva su:

- lakši i jednostavniji način osiguravanja sredstava;
- povećanje kvaliteta i rasterećenje tekućeg zaduživanja;
- brža integracija novih tehnologija;
- mobiliziranje neplasiiranih finansijskih sredstava privatnog sektora;
- poticaj za investiranje privatnih kompanija u infrastrukturne objekte;
- povećanje broja radnih mjesta u novoizgrađenim objektima, kao i u građevinskim firmama, koje bi bile uključene u posao sa javnim sektorom.

Pored navedenog prednost ovog modela financiranja je to što se može primjenjivati i za potrebe turizma, zdravstva, obrazovanja, kulture, sporta i sl.

Zbog svega naprijed navedenog ukazala se potreba za zakonsko reguliranje ove značajne oblasti, kako bi javni sektor koristio sve prednosti ovog oblika partnerstva u izvršavanju poslova od javnog interesa i s ciljem brže realizacije velikih infrastrukturnih projekata.

PRAVNA RJEŠENJA

Čl. 1.-5. POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Definiše se predmet Zakona odnosno pitanja koja su uređena ovim Zakonom, pojam i predmet javno-privatnog partnerstva, utvrđuje cilj i načela u provođenju ovog Zakona, osnovni pojmovi i njihovo značenje u smislu ovog Zakona.

Čl. 6.-8. POGLAVLJE II - UGOVORNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Utvrđuje se model ugovornog javno-privatnog partnerstva, kao i osnivanje privrednog društva posebne namjene (DPN-a) u svrhu provođenja projekta JPP-a.

Čl. 09. i 10. POGLAVLJE III - STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Utvrđuje se oblik statusnog javno-privatnog partnerstva i način osnivanja zajedničkog privrednog društva, kao nosioca provedbe projekta JPP-a.

Čl. 11. i 12. POGLAVLJE IV - PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a

Ovim odredbama utvrđuje se planiranje projekata JPP, putem izrade srednjoročnog (trogodišnjeg) i godišnjeg plana predlaganja provedbe projekata po modelima JPP-a. Takođe se utvrđuje i izrada liste projekata koji se planiraju realizirati u narednoj kalendarskoj godini po nekom od modela JPP-a. Utvrđuje se da odluku o opredjeljenosti uspostavljanja JPP donosi javno tijelo na osnovu studije opravdanosti projekta. Saglasnost na navedenu odluku za projekte iz nadležnosti Županije daje Vlada HBŽ na prijedlog resornog ministarstva, a za projekte iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave saglasnost daje Općinsko Vijeće na prijedlog Općinskog načelnika.

Čl. 13.-24. POGLAVLJE V - POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA, PROVEDBE I NADZORA PROJEKATA JPP-a

Utvrđuje se postupak predlaganja i odobravanja projekata JPP-a. Povjerenstvo za JPP ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a i na osnovu toga donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a. Na osnovu navedene odluke Povjerenstva prijedlog projekta stiže status projekta JPP, a javno tijelo donosi odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a. Prije nego što javno tijelo pokrene postupak izbora privatnog partnera, Povjerenstvo donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje sa odobrenim prijedlogom projekta. Isključivo, na osnovu ove odluke javno tijelo može pokrenuti postupak izbora privatnog partnera. Javno tijelo dužno je Povjerenstvu dostaviti na odobrenje konačni nacrt ugovora o JPP-u uključujući i sve propisane priloge. Povjerenstvo donosi Odluku o saglasnosti na tekst nacrta ugovora o JPP-u, koju sa cjelokupnom dokumentacijom dostavlja Vladi Županije odnosno Općinskom načelniku, radi donošenja rješenja o saglasnosti na konačni nacrt ugovora o JPP-u. Utvrđuje se postupak izbora privatnog partnera, postupak izbora konsultanta i izračunavanje neto sadašnje vrijednosti. Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u propisuje Povjerenstvo. Utvrđen je i nadzor nad provedbom

projekata JPP-a, a vrši ga resorno ministarstvo odnosno nadležna služba lokalne samouprave i Povjerenstvo.

Čl. 25.-29. POGLAVLJE VI - POVJERENSTVO ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Ovim odredbama Vlada Županije osniva Povjerenstvo za JPP, kao stalno radno tijelo. Propisuju se nadležnosti Povjerenstva, sredstva za rad, način rada i odlučivanja i način izvještavanja.

Čl. 30.-33. POGLAVLJE VII - PRAVNA ZAŠTITA

Utvrđuje se pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera, primjena odredbi Zakona o upravnom postupku, spor o nadležnosti i način rješavanja sporova.

Čl. 34.-35. POGLAVLJE VIII - PREKRŠAJNE ODREDBE

Utvrđuje se pokretanje prekršajnog postupka u slučaju povrede odredaba ovog Zakona, novčane kazne i rokovi za pokretanje prekršajnog postupka.

Čl. 36. - 37. POGLAVLJE IX - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Ovim odredbama propisani su rokovi za donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata i uobičajeni rok stupanja na snagu zakona.

SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona potrebno je osigurati sredstva u Proračunu HBŽ, koja se odnose na postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata JPP-a, educiranje javnih tijela, kao i rad Povjerenstva za JPP. Uz to procjenjujemo da će primjena ovog Zakona donijeti značajne koristi proračunu Županije, kao i proračunima jedinica lokalne samouprave.